



INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



Ciudades intermedias y avance urbano: Villa Sanagasta, La Rioja (Argentina)

Salvadeo Virginia y Salvadeo Victoria. UNLaR

52

Cómo citar: Salvadeo V. y Salvadeo V. Ciudades intermedias y avance urbano: Villa Sanagasta, La Rioja (Argentina), Artículos, Abordajes, DACSJyE-UNLaR, 2023, 11 (17) 52-76.

Fecha de recepción: 01/12/2023

Fecha de aprobación: 22/12/2023

Resumen

El propósito de este artículo es aportar, e incluso buscar incentivar la discusión sobre el rol de las ciudades intermedias como articuladores con otros territorios de mayor y menor escala. El caso de apoyo es la Villa Sanagasta (Departamento Sanagasta, La Rioja, Argentina). Se realiza un análisis de normativas y políticas públicas y se complementa con entrevistas semiestructuradas a informantes claves. Además, se identifican por medio de imágenes satelitales, conflictos del avance urbano sobre áreas rurales. Entre los resultados se obtuvo que la pérdida del espacio rural, se evidencia por la carencia y ausencia de políticas en relación con el desarrollo rural, escasas normativas locales y, entre las existentes, normativa no actualizada; escasa participación de la comunidad e ineficiente articulación entre los diferentes niveles de Estado, entre otras.

Palabras Clave: ciudades intermedias, avance urbano, planificación, La Rioja, desarrollo rural

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar





INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



OPEN JOURNAL SYSTEMS

Intermediate cities and urban development: Villa Sanagasta, La Rioja.

Argentina

53

Abstract

The purpose of this article is to contribute, and even seek to encourage, the discussion on the role of intermediate cities as articulators with other larger and smaller scale territories. The supporting case is the Sanagasta Department of La Rioja (Argentina). An analysis of regulations and public policies is carried out and is complemented with semi-structured interviews with key informants. In addition, conflicts of urban advance on rural areas are identified through satellite images. Among the results, it was obtained that the loss of rural space is evidenced by the lack and absence of policies in relation to rural development, few local regulations and the existing ones, not updated, little community participation and inefficient articulation between the different levels. of State, among others.

Key Words: intermediate cities, urban development, territorial planning, La Rioja, rural development

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



Introducción

En el presente artículo se exponen resultados parciales de la tesis titulada “Implicancia de la gobernanza en la planificación de las áreas periurbanas en las Ciudades Intermedias” de Maestría en Asentamientos Humanos y Medio Ambiente de la Pontificia Católica de Chile (Santiago de Chile). Las grandes ciudades están constantemente bajo análisis académico, enfocado especialmente en la manera que se materializa la expansión urbana, el crecimiento demográfico, la planificación urbana-rural entre otros factores. Estos fenómenos en las últimas décadas, se ven reflejados también en las ciudades de menor escala como las ciudades intermedias (en adelante CI).

Abordar la escala de las CI sugiere entender a las mismas con un rol intermediador y dinamizador de territorio (Carrión Hurtado y López Sandoval, 2021), catalogadas de este modo, estas ciudades se posicionan como articuladoras estratégicas en el territorio. Bozzano (2017) señala que las CI son la co-construcción entre lo social y lo natural conjugan procesos, tiempos y acciones, entre otras variables, que imprimen continuos cambios sobre el mismo. Se asume por lo tanto, que las CI se convierten en un eje articulador entre las grandes y las pequeñas ciudades, y conforman así conexiones (sociales, físicas, económicas y otras) entre lo urbano y lo rural, que vinculan servicios como también oportunidades para las comunidades.

Estas nuevas dinámicas socio-territoriales generan, en ocasiones, fricciones y desequilibrios territoriales, que derivan en expansiones urbanas no planificadas, insuficiente accesibilidad a transporte y servicios e impactan de manera negativa sobre el consumo de suelo originalmente agrícola, motivo del presente estudio.

El concepto de ciudad intermedia evoluciona desde miradas mayormente cuantitativas en su definición: a finales de los ‘80 eran identificadas a partir de su tamaño y su densidad poblacional, o por su extensión en superficie considerándose como un elemento aislado dentro del territorio. Desde entonces

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

su definición experimenta, como menciona Maturana (2015), una coexistencia de diversos enfoques y, al no estar definidas con parámetros cuantitativos ni cualitativos claros, su localización le confiere características particulares; motivo que, según dicho autor, actualmente le añade complejidad en su definición. Sin desconocer sus características cuantitativas surge, a partir de los años '90, un cambio en la manera de analizar las ciudades intermedias haciendo foco en el rol de intermediación como tal. Es así como Tauelle (2015) hace referencia a las dinámicas y relaciones que éstas producen a nivel territorial.

Diversos autores como Bolay, & Rabinovich (2004) exponen una definición más amplia -hasta holística- sobre cómo deberían entenderse las ciudades intermedias. Plantean la necesidad de tener en cuenta sus características socio culturales, relaciones comerciales locales y la relación con el entorno natural que tienen sus habitantes. Concluyen en definirlas como una porción de territorio interconectado en donde se intermedian bienes y servicios, entre otros (Salazar, Irarrázaval y Fonck, 2017). De este modo, funcionan como un articulador de las ciudades capitales (de gran superficie y población), componiendo una red urbana (Bolay, J. C., Rabinovich, A., Cabannes, Y. Carrión, A., 2003) en la cual las CI poseen un mayor vínculo con su territorio, tanto a nivel social como cultural (Bellet y Llop, 2004).

En este breve marco se podría concluir que las CI, particularmente en Latinoamérica, se encuentran en un constante y dinámico crecimiento urbano y poblacional, demandando suelo para nuevos desarrollos inmobiliarios, productivos, industriales entre otros. Por lo tanto su expansión en términos físicos, ejerce presión sobre las áreas periurbanas, las cuales antiguamente expresaban de manera más clara la distinción campo-ciudad y sufren un cambio conceptual en la manera de ser interpretadas. Pasan del modelo de anillos (campo-ciudad) a estar caracterizadas por transformarse en áreas fragmentadas y heterogéneas en el territorio (Brasky, 2015).

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



En el presente artículo se busca analizar el impacto del crecimiento urbano sobre las zonas rurales de las denominadas ciudades intermedias, utilizando como caso de estudio la Villa Sanagasta en el Departamento Sanagasta (La Rioja, Argentina). Se presta especial atención a las dinámicas entre los niveles estatales y sociales, las interacciones público-privada, así como aquellas entre los actores locales y extralocales, para aproximarse a una comprensión de la complejidad que se desarrolla a partir de este fenómeno.

56

Metodología

La metodología utilizada en este artículo es de carácter deductivo-inductivo. Su diseño, consiste en una combinación de métodos exploratorios con estudio de caso a escala local y descriptiva; a partir de un enfoque mixto (cuantitativo-cuantitativo) para su estudio, apuntando a un análisis de datos numéricos, simbólicos, sociales entre otros. Se realizaron relevamiento de datos normativos, geo-referenciamiento, mapeo del avance y conflictos identificados con intervalos entre 5 a 10 años, tiempo que responde al lento pero sostenido crecimiento urbano. Así mismo, se utilizan censos y datos generados por organismos oficiales. Además, se consideró necesario el análisis de políticas públicas nacionales, orientadas a lo urbano-rural. Finalmente, se complementa la información con entrevistas semiestructuradas no probabilísticas e intencionales a cinco informantes claves. Tres de ellos relacionados a funciones en el Servicio Público (Municipio de Villa Sanagasta), y los restantes de la sociedad civil (pobladores locales). Los criterios de selección para los entrevistados se basaron principalmente en aquellos relacionados con las transformaciones y pérdida de zonas rurales por múltiples factores socio-territoriales.

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



El avance urbano y las transformaciones territoriales

Los procesos de urbanización y el crecimiento que experimentan las ciudades no son fenómenos desconocidos, sino unos de los más representativos del Siglo XX, donde la era de la globalización produjo efectos en torno a las ciudades y sus sistemas urbanos e interurbanos, incorporando nuevas dinámicas al territorio (Ávila Sánchez, 2009); trayendo consecuencias territoriales a los espacios rurales y sus dinámicas campesinas, traduciéndose en profundas transformaciones de usos, mayormente discontinuos del suelo urbano-rural. En esa misma línea, Salet & Savini (2015) señalan la combinación de funciones sobre el territorio cada vez más compleja, aludiendo que la condición de institucionalidad y la gobernanza de lo urbano-regional aún no tiene la maduración necesaria para resolver conflictos, derivados del avance de las ciudades sobre el suelo rural. En otras palabras, las decisiones políticas superan el desafío que implica dar respuesta a los conflictos suscitados en el periurbano.

Es posible considerar que las economías de mercado han impulsado en grandes ciudades de América Latina (tales como San Pablo, Buenos Aires, Santiago de Chile) las transformaciones del periurbano. Sobre esto comenta De Mattos (2002) que en las últimas décadas estas ciudades, como otras, han estado mayormente regidas por la acumulación de capital económico y social en las que la globalización ejerció presión sobre las regulaciones y normativas del territorio, alterando su organización y funcionamiento. El mismo autor hace referencia a las transformaciones físicas como sociales que experimenta el periurbano, asociadas a los procesos de globalización, tales como las aglomeraciones urbanas y zonas industrializadas.

Diversos autores como Mansilla (2013) Seguel (2015), Salazar y colaboradores (2014) analizan las dinámicas en las periferias de las grandes y medianas ciudades, que han expresado sus transformaciones en su uso de suelo y presentan combinaciones tales como: habitacional-industrial, agrícola-habitacional

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



de diversas maneras y en numerosas ocasiones en simultáneo; surgiendo así territorios (en el periurbano) habitacionales de carácter social, posiblemente a partir de intervenciones estatales para segmentos de bajos ingresos y, por otro lado, formatos de barrios cerrados impulsados por capitales privados.

En particular, las políticas públicas relacionadas con el desarrollo rural en Argentina tuvieron como antecedente inicial el proyecto de Ley Agraria en 1973, promovido por la entonces Secretaría de Agricultura de la Nación. Sin embargo, esta iniciativa no avanzó, posiblemente a causa de la situación política delicada y el golpe militar de 1976, lo que obstaculiza varios intentos de lograr un desarrollo rural en el país (Manzanal, 2000). Con el retorno a la democracia se restablecen las políticas orientadas a promover la producción agrícola-ganadera y la exportación en busca de estabilizar la inflación y los niveles de endeudamiento del país. Esto benefició a los pequeños y grandes productores, perjudicando aquellos alejados de los canales de comercialización (Llairó y Díaz, 2008).

Por su parte Bozzano (2020) señala que existen macro y mesoprocesos que generan diversas problemáticas en los territorios rurales de Argentina, que los mantiene en constante presión: políticas públicas insuficientes o inexistentes que promuevan ruralidades sostenibles; la denominada sojización; la concentración de la propiedad; la deforestación; el cambio climático: la degradación del suelo; el despoblamiento rural; la deseducación; y la corrupción estructural entre otros procesos.

En el año 2004 el gobierno nacional mediante la entonces Subsecretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPT y COP) inicia el *Plan Estratégico Territorial* (PET) a escala nacional con el incentivo de visión a futuro para lograr una Argentina integrada con bases sólidas en infraestructura y equipamiento. El PET se constituyó como la guía para canalizar las inversiones públicas y privadas priorizando un desarrollo vinculado y participativo en todas las regiones del país. Ese mismo año (2004) se elabora el documento *Argentina*

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar





INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



59

2016: *Política y Estrategia Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial* (Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicio, 2003), en la cual se perfilaron los lineamientos y objetivos del Plan Estratégico Territorial Argentina 2016. En relación con el desarrollo rural, esta guía esboza generalidades, reconoce las carencias del territorio en materia de infraestructuras (de las diferentes regiones del país), y aboga por el mejoramiento de estas, sin referirse específicamente al sector silvoagropecuario, menciona la necesidad de potenciarlo reforzando sus debilidades.

Para el caso particular de la provincia de La Rioja (Argentina), la planificación rural está parcialmente contenida dentro del PET con lineamientos generales sobre mejoramiento de infraestructuras (cloacas, agua potable entre otras), capacitaciones y acciones principalmente enfocadas a nivel regional. En este sentido, La Rioja se enmarca en el llamado *Plan Belgrano* (propuesto dentro del PET) el cual propone potenciar el desarrollo socio-territorial a través de la creación y mejoramiento de centros educativos, construcción de viviendas, obras públicas, rutas, autopistas, ferrocarril, la construcción de aeropuertos, entre otras intervenciones. Esto daría respuesta a las necesidades de la macro región compuesta por diez provincias del Noroeste y Noreste del país.

En esa misma línea, se detectó como antecedente de políticas públicas orientadas a la planificación, de escala departamental en el caso de estudio (Departamento Sanagasta), el *Plan de Ordenamiento Territorial del Departamento Sanagasta, La Rioja (Argentina): etapa preparatoria, diagnóstica y prospectiva*, iniciativa desarrollada desde el Municipio (gobierno local) mediante el financiamiento del Consejo Federal de Inversiones (CFI, 2018). El plan se basa en el diagnóstico prospectivo del uso del suelo y sus recursos naturales, resultado de diversas problemáticas: crecimiento urbano espontáneo, incompatibilidad de actividades entre lo rural y urbano y falta de instrumentos de regulación.

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar





INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



60

Como primera aproximación en el análisis de políticas públicas relacionadas con la planificación rural en la presente investigación, se observa escasa articulación entre las iniciativas de los diferentes niveles del Estado; encontrando acciones de carácter sectorial tales como turismo, transporte, residencia entre otras. En la Tabla 1 se reflejan, de manera sintética, las acciones predominantes vinculadas al desarrollo y se constata que las mismas están orientadas a la construcción de viviendas, lo que hace evidente la urgencia en solucionar esta carencia; sin embargo, visibiliza que los instrumentos de planificación son escasos o nulos, para atender integralmente las problemáticas locales.

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



Tabla 1: Principales iniciativas de desarrollo y planificación del Departamento Sanagasta

ENTIDAD	TIPOS DE INSTRUMENTOS	ALCANCE	AÑO	ÁMBITO/ACCIÓN
Municipalidad del Departamento Sanagasta – Dirección de Tierra y Catastro	Programa de reordenamiento Territorial	Local	2017	Nueva urbanización con equipamiento de alcance zonal. Recursos: Solicitudados a Nación
Municipalidad del Departamento Sanagasta – Dirección de Tierra y Catastro	Programa de reordenamiento Territorial	Local - Huaco	2017	Proyectan 15 Viviendas Rurales
Municipalidad del Departamento Sanagasta – Dirección de Tierra y Catastro	Programa de reordenamiento Territorial	Local	2018	Entrega de tierras fiscales a 11 familias
Administración Provincial de Vivienda y Urbanismo	Programa Provincial de Viviendas -Hogar Riojano-	Local	2019	Entrega de 15 viviendas + anuncio de 20 viviendas más. Total 35 * Las viviendas se ejecutaron sobre un programa previo de lotes con servicios.

Fuente: elaboración propia

Departamento Sanagasta

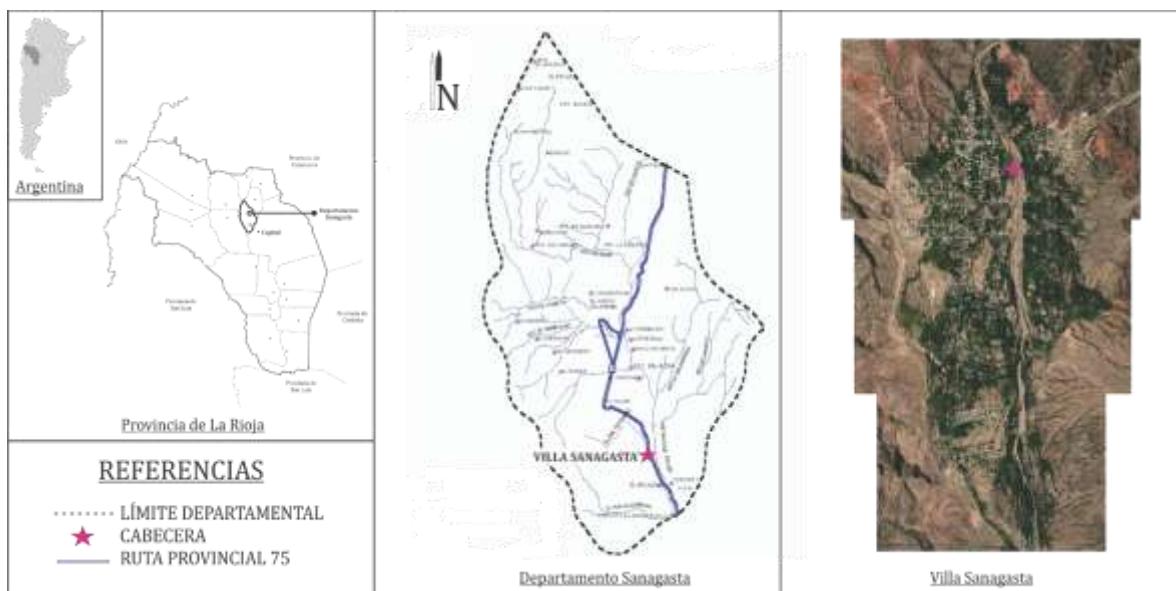
Se encuentra ubicada a 27 km de la Capital de la Provincia de La Rioja (Figura 1), y a unos 1150 km de Capital Federal (Argentina). El 85% de su población se concentra en la cabecera departamental, Villa Sanagasta. Con una superficie de 1.711 km², una población de 2847 habitantes y una densidad poblacional de 1,66 hab/km² (Censo 2022).

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

Figura 1. Ubicación del Departamento Sanagasta



* Mapa del Departamento Sanagasta, elaborado a partir de datos recuperados de la Dirección General de Estadística y Sistemas de Información. <https://estadistica.larioja.gov.ar>
Fuente: elaboración propia.

Resultados y Análisis

Los resultados exponen las transformaciones físicas espaciales, algunas relacionadas con conflictos socio territoriales que sufrió la Villa Sanagasta, principalmente, a partir de las primeras décadas de 1990, cuando la conectividad vial experimentó mejoras significativas (Figura 2). Transformaciones que se reflejan en el parcelamiento de tierras agrícolas locales, motivado por el abandono de la actividad productiva y la aparición de nuevas construcciones residenciales. El crecimiento gradual del avance urbano en el área de estudio genera presión sobre el suelo agrícola que aún subsiste.

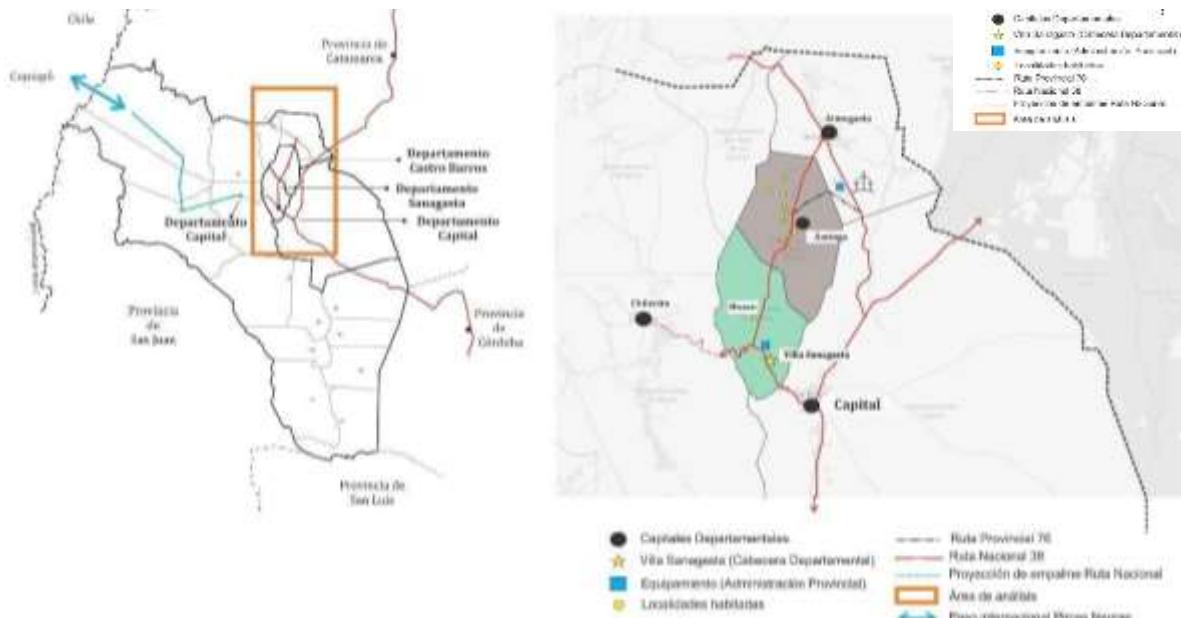
Figura 2. Geoposicionamiento de Sanagasta y su conexión con el territorio.

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

• Capital Departamental
• Centro Regional Departamental
■ Municipio Autónomo Avellaneda
■ Municipio Autónomo Villa General
— Ruta Provincial 76
— Ruta Provincial 38
— Proyección de empalme Ruta Nacional
— Área de Análisis



Fuente: Elaboración propia

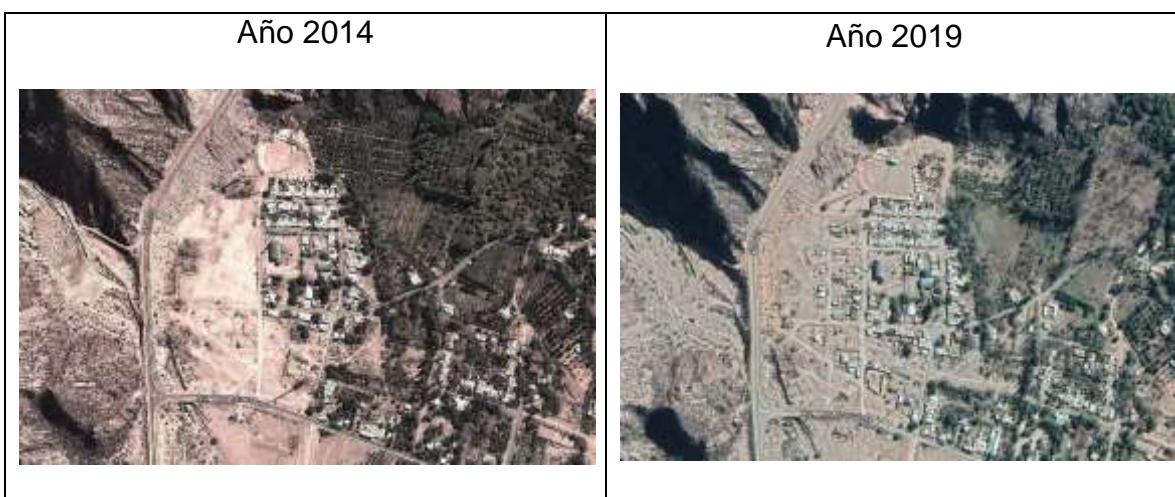
Su proximidad a la capital provincial la convierte en atractor para nuevos residentes (población permanente y flotante). Asimismo, el incremento poblacional sugiere concentraciones y aumentos de actividades en la trama urbano-rural del departamento. En relación con el crecimiento poblacional, el *Informe sobre el Déficit Habitacional de Villa Sanagasta* brindado por el municipio, destaca alrededor de 300 familias con esta carencia y en el mismo periodo, 46 familias usurpan tierra fiscal municipal localizada en el periurbano (Figura 3). Al analizar las características de la población, el 80% de ésta depende económicamente del Estado (gobierno local y provincial) bajo distintos planes sociales y/o programas municipales. Estos últimos representan el 54% de los habitantes del asentamiento. En relación con el nivel educacional, sólo el 39% posee el secundario completo (nivel medio).

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

Figura 3. Localización del barrio Las Pampas



Fuente: elaboración propia a partir de imágenes recuperadas de Google Earth.

La usurpación de porción de tierra municipal ocasionó diversos conflictos de índole socio-territorial, como malestar de los vecinos, complicaciones de acceso a servicios básicos, entre otros. Como resultado, el municipio optó por regularizar la toma de tierras bajo la figura legal de un comodato (Ordenanza N°593/2016), y con nuevo trazado (lotes regulares con apertura de calles), incorporándose así al tejido urbano existente del barrio Las Pampas. Este fenómeno es un antecedente relevante si se mira el crecimiento poblacional de Villa Sanagasta y la consolidación sin planificar del avance urbano.

Se describen las principales dinámicas interdepartamentales que reflejan el desarrollo urbano tales como: la vía principal de acceso al departamento, la Ruta Nacional 75 (Figura 4). En la década de 1990 se construyó el primer túnel, entre Capital provincial y Sanagasta, que mejoró la circulación potenciando actividades económicas, turísticas y sociales principalmente.

En año 2023 ([https://www.argentina.gob.ar/noticias/en-la-rioja-katopodis-y quintelinauguraron-la-nueva-traza-y-tunel-sobre-la-ruta-nacional](https://www.argentina.gob.ar/noticias/en-la-rioja-katopodis-y-quintelinauguraron-la-nueva-traza-y-tunel-sobre-la-ruta-nacional) consulta 17-04-2024) se inauguró uno de los túneles (N°3) viales proyectados (conexión entre la Capital Provincial y el Departamento Sanagasta) que acortan significativamente

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

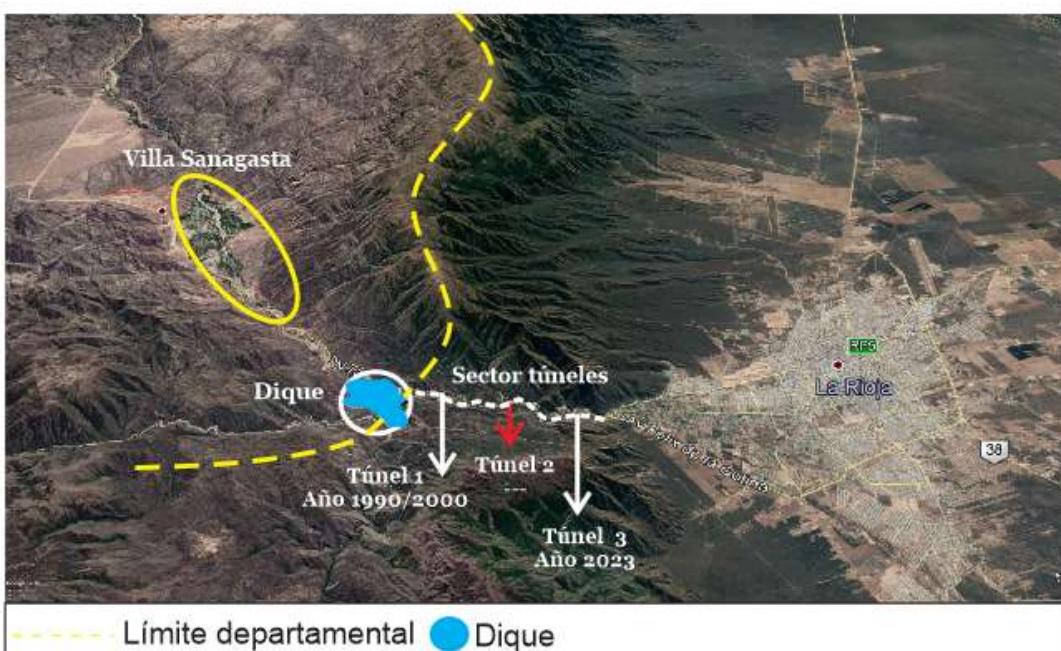
Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

los tiempos de viaje entre ambas localidades. Estos avances en infraestructura posicionan a Sanagasta de manera estratégica en el territorio.

65

Figura 4. Desarrollo vial interdepartamental



Fuente: elaboración propia a partir de imágenes recuperadas de Google Earth.

El Gobierno Provincial bajo la Ley 8.369 del año 2018 expropió territorio limítrofe departamental (Sanagasta-Chilecito) con la finalidad de crear áreas protegidas naturales, pero sin limitar actividades productivas y turísticas. Los resultados de las entrevistas arrojan entre otros datos que en el año 2014 desde el gobierno provincial se buscaba que la Pampa de la Viuda se convierta en una zona urbanizada, tal es así que se proyectó un centro deportivo de alto rendimiento obra que en la actualidad (año 2024) está inconclusa (Figura 5). Además, se proyectó una ruta que conectará la capital provincial con el Departamento Chilecito a través de Sanagasta para mejorar la conexión entre ambos lugares, sin embargo, la obra no se encuentra finalizada, pero posicionaría a Sanagasta

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

aportándole mayor flujo de personas y por lo tanto, de bienes y servicios (Figura 5).

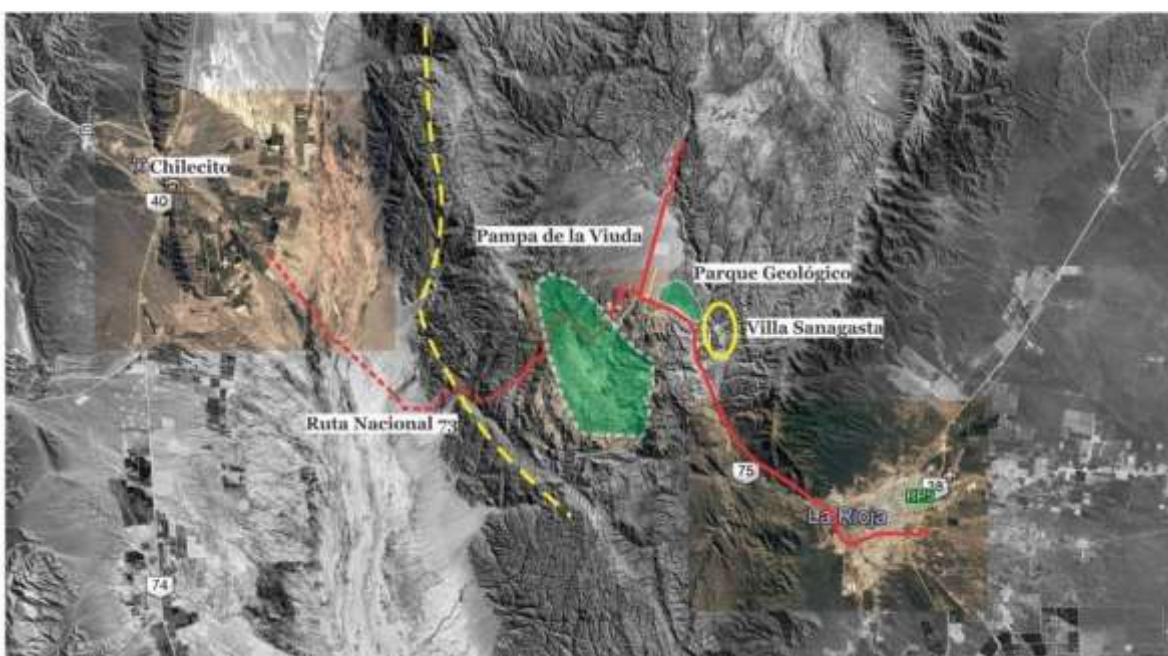


Figura 5. Infraestructura proyectada en la Pampa de la Viuda

Fuente: elaboración propia a partir de imágenes recuperadas de Google Earth.

Por otra parte, la Pampa de la Viuda resulta, principalmente, un paseo turístico local junto al producto por excelencia del departamento el Parque Natural Geológico, un atractivo de turismo nacional. Tal desarrollo turístico generó una dinámica local que potenció la creación de servicios de alojamiento, gastronomía, abastecimiento, recreación entre otros. No obstante ello, evidenció la falta de transporte interno como también interdepartamental. Aún existe la necesidad de continuar acrecentando los servicios esenciales en turismo para lograr la pernoctación del visitante como también normativas actualizadas para favorecer la inversión privada en armonía con las políticas locales.

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



67

En el año 2018 se concretó la construcción de un puente que une los márgenes del Río Grande (Figura 6) mejorando el desarrollo de este sector de la Villa Sanagasta, que se encontraba anegado en ocasiones por eventos de la naturaleza. Esa zona presenta mayor superficie cultivable, aunque con un crecimiento potencial de viviendas.

Por otro lado, se observó el aumento de apertura de calles en distintos períodos y como esta extensión favoreció, posiblemente, el crecimiento y desarrollo urbano, por proveer mejor accesibilidad a diferentes zonas. De lo anterior y al compararlo con la subdivisión predial que presenta la Villa, se verifica la disminución de la actividad agrícola, sustituidas por el aumento de viviendas. Este fenómeno ocurre con mayor visibilidad en el sector Oeste de la Villa.

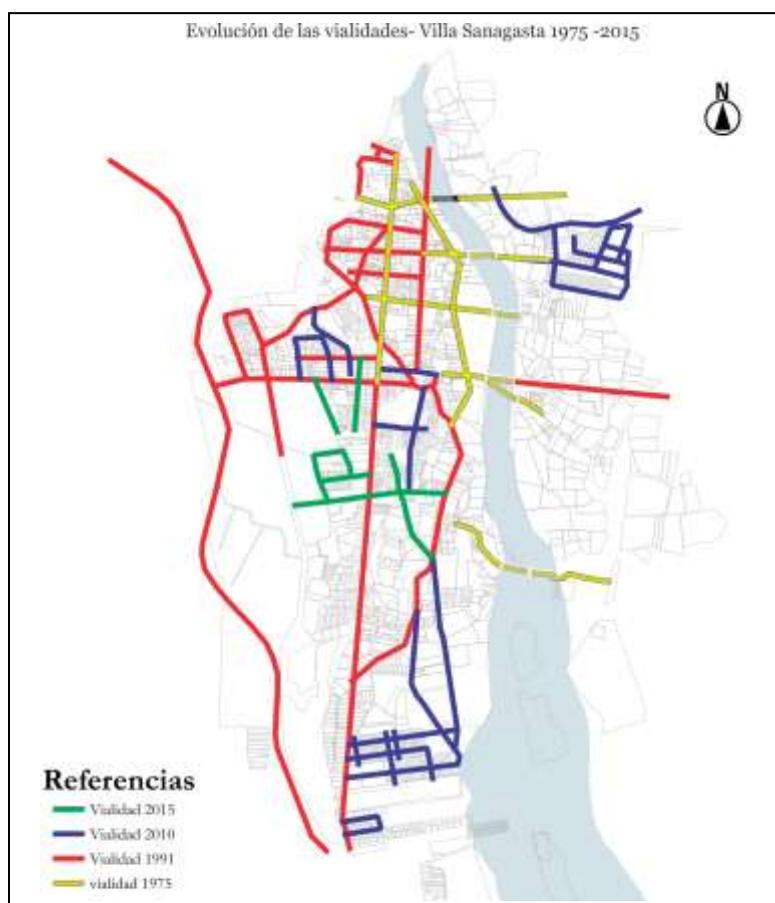
Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



Figura 6. Nuevos trazados y puentes en el Río Grande



Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección de Vialidad provincial

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

En la Tabla 2 se compara el avance urbano de la Villa con la disminución de suelo agrícola en los últimos 45 años (casi un 50% en el transcurso de los períodos analizados). Los resultados arrojan una significativa pérdida de suelo agrícola en comparación con el avance urbano.

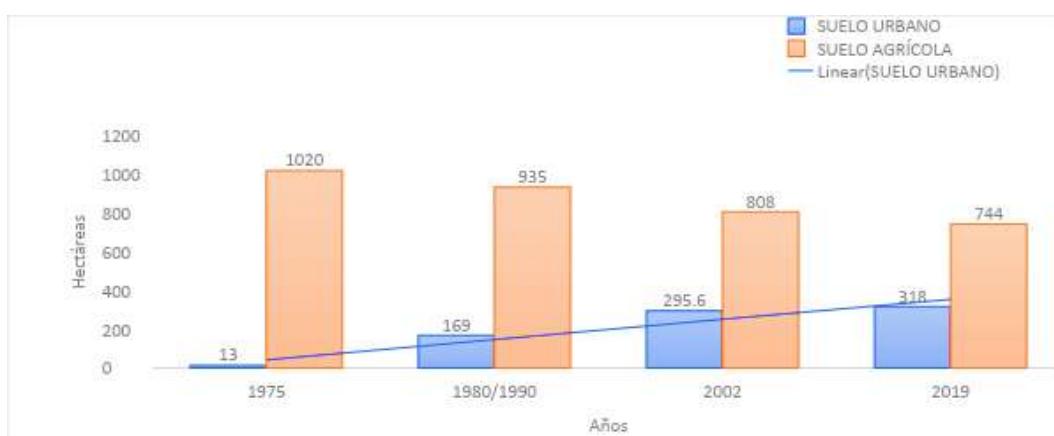


Tabla 2: Disminución de suelo agrícola de Villa Sanagasta entre los años 1975y 2019

Fuente: elaboración propia.

En relación con la normativa de los usos del suelo, de la Ordenanza N°284 para el municipio de Sanagasta se compara la aplicación de esta normativa con imágenes satelitales del Google Earth y se detectó incompatibilidades, pudiendo constatar cambios significativos en la trama urbano-rural de Villa Sanagasta, éstas por ejemplo subdivisión predial, aperturas de calles, loteos privados, por nombrar algunas. De lo anterior y por ser considerados relevantes por su transformación espacial se seleccionaron tres sectores: Barrio Las Chacras, barrio Alta Gracia y el barrio Píe de Viña (Figura 7).

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

Figura 7: Parcelamiento y subdivisión de tres casos en Villa Sanagasta

Sector en barrio Las Chacras. Año 2009	Proyecto de uso de suelo actual

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar

Sector en barrio Píe de Viña. Año 2009	Sector en barrio Píe de Viña. Año 2019

Sector en barrio Alta Gracia. Año 2002	Sector en barrio Alta Gracia. Año 2009
Sector en barrio Alta Gracia. Año 2019	

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



Fuente: elaboración propia a partir de imágenes recuperadas de Google Earth y datos oficiales

Finalmente, la Villa Sanagasta y la Capital provincial mantienen una activa circulación de personas (como se mencionó es el Departamento más cercano a la capital). Asimismo, existe una dependencia en la prestación de servicios (salud, educación superior, transporte principalmente); como así también, lo relacionado a la administración de tierras, servicios básicos, rentas, entre otras. Por tal dependencia se generan ciertas tensiones o debilidades de la gestión local de la Villa. Por otro lado, el Departamento Sanagasta es considerado un lugar para la recreación y el ocio en la época estival, incentivando principalmente a inversiones inmobiliarias, como así también aumento de la oferta turística para los visitantes y el público capitalino. El interés turístico-residencial (Sanagasta-Capital) experimenta un aumento gracias a las mejoras en la infraestructura vial mencionada. Intervenciones que derivan en dinámicas incidentes en el territorio, tales como la construcción de segundas residencias por los habitantes de la capital que ronda las 250 viviendas Según datos oficiales.

Conclusiones

El análisis y los resultados obtenidos indican que la pérdida del espacio rural de la Villa Sanagasta, evidencia la carencia en la aplicación de los instrumentos vigentes, por lo menos hasta al año 2023 sobre planificación territorial. Esto

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar



INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



promovió que el avance urbano se desarrolle de manera irregular y resalta la necesidad de reforzar la participación e integración (gobierno local-comunidad local), en los procesos del crecimiento local. El avance urbano presenta un comportamiento ascendente y con un patrón irregular, afectando principalmente las zonas agrícolas localizadas en el periurbano.

Las relaciones entre el gobierno nacional, provincial y local están fuertemente marcadas por cuestiones funcionales, especialmente el mejoramiento de infraestructura y la implementación de planes de vivienda, dos áreas que ejercen un impacto considerable sobre la comunidad. Esta interacción se refleja en el caso de las obras de infraestructura vial, las cuales tienen como objetivo optimizar la conectividad interdepartamental. Dicho enfoque genera oportunidades de desarrollo local al aumentar el flujo socioeconómico en el sector, lo que a su vez despierta mayor interés en la región. En consecuencia, el mejoramiento de los caminos no solo facilita la movilidad, sino que impulsa la construcción de nuevas viviendas y el desarrollo de otras actividades económicas como la turística en el departamento.

Por otro lado, se identificó un escaso interés y falta de incentivo para potenciar de manera integrada y planificada la producción agrícola, tanto por parte del gobierno local como de los habitantes. Este fenómeno es uno de los factores que contribuyen al abandono de las actividades rurales, siendo el notable incremento del empleo público en el Departamento Sanagasta una de las causas principales.

Por otra parte, se destaca la insuficiente y desactualizada normativa vinculada al ordenamiento urbano y rural del municipio, que demuestra así los riesgos al que está expuesto el territorio tales como inundaciones en los barrios, conflictos vecinales, escasez de zonas de crecimiento urbano y rural, entre otros.

Finalmente, este análisis nos aproxima a reflexionar sobre la necesidad de reforzar la implementación de estudios y el desarrollo en materia de planificación de las áreas periurbanas de CI, y las relaciones de éstas con ciudades de menor

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar





INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



OPEN JOURNAL SYSTEMS

escala, como es el caso de estudio. La capacitación de los funcionarios públicos en relación con la temática planteada y, la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre el desarrollo del territorio, son necesarias para lograr un territorio sostenible y representativo.

74

Bibliografía

- Ávila Sánchez, H. (2009). Periurbanización y espacios rurales en la periferia de las ciudades. *Estudios agrarios*, 15(41), 93-123.
- Bellte, C. y Llop Torné, J. M. (2004). Ciudades intermedias: entre territorios concretos y espacios globales. *Ciudad y territorio: Estudios territoriales*. N° 141-142, 569-582.
- Barsky, A. (2005). El periurbano productivo, un espacio en constante transformación. Introducción al estado del debate, con referencias al caso de Buenos Aires. *Scripta Nova*, 9(194), 36.
- Bolay, J. C., Rabinovich, A., Cabannes, Y. y Carrion, A. (2003). Intermediación urbana: ciudades de América Latina en su entorno. Informe Final, ONU - PGU América Latina. DOI: [10.13140/RG.2.2.13353.08805](https://doi.org/10.13140/RG.2.2.13353.08805)
- Bolay, J. C. & Rabinovich, A. (2004). Intermediate cities in Latin America risk and opportunities of coherent urban development. *Cities*, 21(5), 407-421.
- Bozzano, H. (2017). Territorios posibles y utopías reales: Aportes a las teorías de la transformación: Inteligencia territorial y justicia territorial. *Arquetipo* (15), 71-91.
- Bozzano, H. y Velarde, I. (2020). Desarrollo rural en Argentina: Aprendizajes de experiencias locales de investigación-acción, innovaciones metodológicas y propuestas de transformación. En M.A. Saquet y A.F Alves (Eds.). *Perspectivas de desarrollo rural en América Latina*. 27-50. Università del Salento.

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar





INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



Carrión Hurtado, A. y López Sandoval, M. F. (2021). *Ciudades intermedias y nueva ruralidad*. FLACSO.

De Mattos, C. (2002). Transformación de las ciudades latinoamericanas: ¿Impactos de la globalización?. *Eure* (28), 5-10.

Llairó, M. de M. y Díaz, M. (Eds.). (2008). *De Alfonsín a Menem: estado nacional y endeudamiento externo: transformaciones económicas, políticas y sociales entre 1983 y 1993*. UBA.

Mansilla, P. (2013). Los instrumentos del desorden: Estado y actores subnacionales en la producción de los espacios periurbanos. *Persona y sociedad*, 27(2), 41-68.

Manzanal, M. (2000). Los programas de desarrollo rural en la Argentina (en el contexto del ajuste macroeconómico neoliberal). *Eure*, 26(78), 77-101.

Maturana Miranda, F. (2015). ¿Ciudad media o ciudad intermedia? Evolución conceptual y estudio en Chile. En Francisco M. y Andrés R. (Eds) *Ciudades intermedias en Chile: Territorios olvidados*, 21-42.

Salazar Burrows A., Momtoya, C. y Osses, P. (2014). Ruralidad metropolitana y diversidad social: ¿hacia la consolidación del periurbano rural de la región metropolitana de Santiago?. En Rodrigo H., Peter, B. Leonel P. y Jhon M. (Eds). *Metropolizaciones Colombia-Chile: experiencias en Concepción, Medellín, Bogotá y Santiago*. Universidad Nacional de Colombia.109-125.

Salazar, G., Irarrazaval, F. y Fonck, M. (2017). Ciudades intermedias y gobiernos locales: desfases escalares en la Región de La Araucanía, Chile. *Eure*, 43(130), 161-184.

Salet, W. & Savini, F. (2015). The political governance of urban peripheries. *Environmet and Plannig C: Government and Policy*, 33 (3).

Seguel Cáceres, C. (2015). Expansión residencial en comunas periurbanas de Santiago de Chile: organización territorial y nuevas lógicas de generación

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar





INTERNATIONAL
STANDARD
SERIAL
NUMBER
ARGENTINA



de centralidades urbanas en el Santiago periurbano. *DU & P: revista de diseño urbano y paisaje*, 12(30), 18-24.

Taulelle, F. (2015). A la búsqueda de las ciudades intermedias. Algunos elementos de discusión. En Francisco M. y Andrés R. (Eds) *Ciudades intermedias en Chile. Territorios olvidados*. 15-20.

Virginia Salvadeo y Victoria Salvadeo.

Estudio de Arquitectura Paralelo 43 MCAYN/UNLaR

virginiasalvadeo@gmail.com vsalvadeo@unlar.edu.ar